



CLB

Werkplan 2015

Concept

Inleiding

Er is een aardverschuiving in de lokale politiek geweest. De uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen in 2014 was slecht en deed naar het gevoel van veel lokale politici geen recht aan hun inspanningen en de resultaten die lokaal waren geboekt. De PvdA had verloren en dat was de nieuwe realiteit.

Dat is slechts één aspect van de nieuwe politieke realiteit. Een ander aspect is de nog steeds verdergaande versnippering van het politieke landschap. Er doen meer partijen mee aan de verkiezingen, lokale partijen zijn nog steeds in opmars en scheuringen binnen partijen zorgen ervoor dat de diversiteit groot is. Door de lage opkomst is het relatief eenvoudiger geworden om een zetel in een gemeenteraad te veroveren op basis van voorkeurstemmen. Al deze aspecten zullen de komende vier jaar van invloed zijn op de lokale politiek, die te maken krijgt met de grootste verandering die in de afgelopen decennia heeft plaatsgevonden, namelijk de decentralisaties.

In ongeveer 30% van de gemeenten nemen we deel aan het college. In gemeenten waar we van oudsher een vaste plaats hadden in colleges, staan we er nu naast. In veel colleges zijn we een inwisselbare partij geworden, naast ons zijn er vaak andere partijen van gelijke grootte die ook graag willen deelnemen aan colleges. Dat maakt dat we ons moeten bezinnen op onze manier van politiek bedrijven. Daarmee dient zich ook de vraag aan wat de meest effectieve ondersteuning vanuit het Centrum voor Lokaal Bestuur is. Juist door de daling van het ledenaantal is er sprake van een grotere behoefte aan de ondersteuning vanuit het CLB. Fracties zijn kleiner geworden, taken kunnen over minder mensen verdeeld worden, vaak is er minder (specialistische) kennis in de eigen fractie aanwezig.

In 2015 zijn er verkiezingen voor Provinciale Staten en de waterschappen. In het kader van de voorbereidingen heeft het CLB in 2014 ondersteunend materiaal ontwikkeld. Voor de nieuwe leden van de waterschappen en Provinciale Staten zal er een passend scholingsprogramma worden geboden.

Het CLB is een netwerkorganisatie. Kern van onze activiteiten is het bijeen brengen van leden in de verschillende functiegroepen, op verschillende thema's en ter afstemming tussen de verschillende bestuurslagen. Met een politieke realiteit waarin we verantwoordelijk zijn voor het landelijke beleid, en weinig zeggenschap op lokaal niveau, wordt behoud en versterking van de positie in het middenbestuur nog belangrijker om te kunnen afstemmen, te signaleren en relevante onderwerpen te agenderen. Scholing blijft een belangrijk instrument om onze leden goed te kunnen ondersteunen. Deels zullen we de scholings- en netwerkbijeenkomsten in elkaar schuiven en meer met elkaar in verband brengen zodat naast de overdracht van kennis er meer ruimte ontstaat voor de ontwikkeling van relevante politiek-inhoudelijke ondersteuning en daarbij passende instrumenten. We hebben niet alleen te maken met minder leden, onze leden hebben ook een steeds vollere agenda. De invoering van de decentralisaties brengt een groot tijdsbeslag met zich mee. Ook dat is een factor waarmee we rekening moeten houden.

Leden

Het CLB-ledenaantal is in 2014 verder afgenomen door de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen. Als gevolg van herindelingsverkiezingen zet deze daling zich licht door. Ten opzichte van januari 2010 is er sprake van een halvering in het ledenaantal. Daarentegen groeit het aantal buitengewone leden gestaag.

Onze leden vertegenwoordigen de PvdA, samenwerkingsverbanden waaraan de PvdA deelneemt of binnen lokale verbanden als er sprake is van een PvdA-deelname. Hierbij gaat het om:

- leden van gemeenteraden, wethouders, burgemeesters
- leden van gebiedsgerichte commissies in Amsterdam en Rotterdam
- leden van Provinciale Staten, gedeputeerden, Commissarissen van de koning
- voorzitters en leden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van waterschappen
- voorzitters en leden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van andere regionale publiekrechtelijke bestuurslichamen.

Het CLB heeft daarnaast buitengewone leden. Buitengewone leden zijn oud-bestuurders of oud-volksvertegenwoordigers of kandidaten voor deze functies.

Tabel1: overzicht CLB-leden

Overzicht ledenaantal leden	01-01-10	01-10-11	01-10-12	01-10-2013	01-10-2014
Leden gebiedsgerichte commissies	226	137	136	137	37 ¹
DB-leden gebiedsgerichte commissies	50	27	26	24	8
Raadsleden	2126	1361	1337	1321	955
Wethouders	438	240	235	240	152
Burgemeesters	102	101	98	103	99
Statenleden	111	107	106	107	105
Gedeputeerden	20	12	14	14	14
CdK's	3	3	3	3	3
Waterschappen, AB en DB	62	59	59	58	56
Totaal	3138	2047	2014	2007	1429
Buitengewone leden	--	74	82	90	132
		2121	2096	2097	1561

Doel van het CLB

De vereniging stelt zich ten doel de toepassing van de sociaaldemocratische beginselen in gemeenten, deelgemeenten, stadsdelen, provincies, waterschappen en andere regionale publiekrechtelijke lichamen te bevorderen. Het CLB heeft als kerntaken:

- activeren en ondersteunen van netwerken van en voor leden van de vereniging en PvdA'ers in andere bestuurslagen;
- organiseren van activiteiten voor inhoudelijke voeding en het bieden van een platform voor discussie voor lokale en regionale politici;
- meningsvorming en standpuntbepaling voor lokale en regionale politiek;
- geven van informatie en advies, doen van praktijkgericht onderzoek;
- het leggen van verbindingen tussen de politici in de verschillende bestuurslagen;
- het vervullen van een makelaarsrol in relatie tot de opleidingsbehoefte van de leden van het CLB en aspirant-leden.

Plaats binnen de Partij van de Arbeid

Het CLB is een zelfstandige rechtspersoon en één van de neveninstellingen van de Partij van de Arbeid. Het CLB heeft een eigen jaarprogramma en begroting, vastgesteld door de CLB-leden tijdens de Algemene

¹ De ledenaantallen zijn gebaseerd op de gegevens uit de ledenadministratie van de PvdA. De gegevens van de gebiedsgerichte commissies zijn nog niet volledig.

Ledenvergadering. Het CLB vervult de platformfunctie voor lokaal en regionaalpolitieke gezichtspunten binnen de Partij van de Arbeid. Het CLB is standpuntbepalend en agenda settend ten aanzien van de taken en beleidsvelden die tot de lokale en provinciale overheid behoren. Het CLB ondersteunt zijn leden op deze onderwerpen met relevante informatie en, als het onderwerp daar aanleiding toe geeft, met politieke instrumenten zoals schriftelijke vragen en moties. Het CLB neemt op deze onderwerpen ook initiatieven richting Tweede-Kamerfractie en partijbestuur.

Bestuur CLB

Het CLB heeft een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Zie voor de samenstelling bijlage 1. De voorzitter van het CLB is adviserend lid van het landelijke bestuur van de PvdA. Alle bestuursleden vervullen hun taak onbezoldigd.

Staf CLB

De bestuurdersvereniging wordt ondersteund door een kleine professionele staf (3,4 fte) bestaande uit een eindredacteur Lokaal Bestuur (Jan de Roos), een office-/communicatiemedewerker (Leonie Wildeman), een medewerker opleidingen (Gert Jan Leerink) en een secretaris /directeur (Jacqueline Kalk). In 2014 werd de functie medewerker netwerken voorlopig niet ingevuld ten gevolge van de verslechterde financiële positie van het CLB. In juli 2015 gaat Jan de Roos met pensioen en zal Leonie Wildeman de functie van eindredacteur gaan invullen. De tijdelijke inzet van projectmedewerkers voor specifieke opdrachten zal afhankelijk zijn van de financiële middelen. De CLB-medewerkers worden beloond conform de cao van de PvdA.

Netwerken

Netwerken zijn het hart van de werkzaamheden van het CLB. In de netwerken wordt informatie gedeeld, worden nieuwe ontwikkelingen besproken en signalen gedeeld. Afstemming tussen bewindspersonen, Kamerleden en leden van het CLB/de PvdA is een belangrijk doel. In 2013 en 2014 is er fors geïnvesteerd in de netwerken rond het sociale domein. Dit wordt in 2015 voortgezet en waar mogelijk en wenselijk afgestemd op de regiovorming in het sociale domein. De functie van de netwerken wordt ondersteund met de mogelijkheden die het platform biedt voor online discussie, delen van documenten, delen van politieke instrumenten, enz. Naast de netwerken op basis van inhoud zijn er netwerken op basis van functie. Netwerken kunnen naast de fysieke en digitale ontmoetingen ook producten opleveren in de vorm van pamfletten, opiniestukken, moties, schriftelijke vragen enz.

Voorbeelden van Inhoudelijke Netwerken	Voorbeelden van Functionele Netwerken
<ul style="list-style-type: none"> • Wmo-netwerk • Sociale zaken • Volkshuisvesting • Financiën 	<ul style="list-style-type: none"> • Fractievoorzitters G38 • Jonge politici • Gedeputeerden • Fractievoorzitters PS • Burgemeesters • Waterschappers

Overige netwerken

Netwerk voor oud-bestuurders

De werkgroep van oud-bestuurders verzorgt twee maal per jaar een bijeenkomst en onderhoudt digitaal contact via LinkedIn. Voor oud-bestuurders heeft het netwerk relevantie wat betreft hun ervaringen met herintreding op de arbeidsmarkt. De werkgroepleden en leden van het sociaal netwerk stemmen hun

werkzaamheden op elkaar af. Beide worden ingezet in het kader van nazorg bij partijgenoten die afscheid hebben moeten nemen van hun politieke loopbaan.

Sociaal netwerk

Het sociaal netwerk komt in actie als er bestuurders onverhoopt ergens hun werkzaamheden moeten beëindigen. Vanuit de gedachte van nazorg en interesse tonen in hoe het gaat met de oud-bestuurders, wordt contact onderhouden en indien nodig een uitgebreidere vorm van nazorg geboden. Het sociaal netwerk wordt samen met het bestuurssecretariaat ondersteund.

Activiteiten

Het CLB ontwikkelt verschillende activiteiten. (Twee)jaarlijks worden georganiseerd:

- De burgemeestersdag op locatie
- Burgemeesters en Tweede-Kamer ontmoeting
- De provincie- en waterschapsmiddag
- De wethoudersmiddag
- Het Festival van het Binnenlands Bestuur (ovb)

Overige activiteiten

Het CLB participeert in een aantal partijbrede overleggen zoals het kommer-en-kweloeverleg, directeurenoverleg, de projectgroep 'Zorg in de PvdA', en diverse werkgroepen in de PvdA. Het CLB beheert de wethoudersdatabank. Voor gemeenten die te maken krijgen met een burgemeesterswisseling of -herbenoeming kan een aanbod worden gedaan in samenwerking met de lobbyist uit de Tweede Kamer. In het kader van PvdA-verenigingsactiviteiten wordt meegedacht en mee-ontwikkeld.

Projecten

In 2013 is, in samenwerking met de WBS, gestart met het project Van Waarde Lokaal, hoe brengen we de politiek terug in de lokale politiek? In 2014 heeft dit een vervolg gekregen in het onderzoek rondom sociaal en democratisch decentraliseren. Dit wordt in 2015 voortgezet en ondergebracht in het Van Waarde Observatorium rond de decentralisaties. Het CLB en de WBS werken hierin samen. CLB-projecten hebben steeds een drieslag tussen onderzoek, ontmoeting en rapportage in de vorm van een brochure en/of advies.

Suze Groenewegschool

De scholing van de CLB-leden was in 2010 ondergebracht bij de Suze Groenewegschool. De ervaringen met deze manier van werken waren negatief, de splitsing tussen vraagformulering en aanboduitvoering is gekunsteld en leidde tot veel ruis en overlegtijd. Juist in een tijd waarin schaarste alom is, is iedereen gebaat bij een betere en meer doelmatige constructie. Voor de ontwikkeling en uitvoering van het aanbod aan de CLB-leden is de kennis van de CLB-medewerkers, zowel qua inhoud, kennis van de doelgroep en 'de deskundigen' noodzakelijk. In 2013 is er een verbetertraject afgesproken tussen CLB-bestuur en partijbestuur. Hiervoor heeft het CLB een uitgebreid programma van eisen opgesteld. In 2014 heeft de partij vastgesteld niet te kunnen voldoen aan het gewenste kwaliteitsniveau van het CLB. Om tot een oplossing te komen is Gert Jan Leerink, als projectmedewerker al betrokken bij het CLB, in dienst gekomen van het CLB en worden de kosten daarvan gedragen door de PvdA (scholingsbudget). Deze constructie wordt permanent gemaakt, waarmee de eindverantwoordelijkheid voor scholing van de CLB-leden weer bij het CLB ligt.

Informatie, advies en onderzoek

Het CLB geeft informatie en advies over politiek-inhoudelijke onderwerpen en procedurele kwesties. Het CLB draagt bij aan meningsvorming binnen de PvdA, bijvoorbeeld door het uitbrengen van pamfletten en het ondersteunen bij publicaties in de landelijke media. Afhankelijk van de middelen zal in 2015 een vervolg op het project Van Waarde Lokaal en sociaaldemocratisch decentraliseren kunnen worden opgezet.

Communicatiemiddelen

Het ledenblad Lokaal Bestuur is sinds jaar en dag het belangrijkste visitekaartje van het CLB. Het blad wordt goed gelezen en hoog gewaardeerd. Tegelijkertijd is het uitbrengen van het blad een kostbare aangelegenheid. In het kader van de veranderde financiële positie van het CLB is in 2014 door het CLB-bestuur besloten om de mogelijkheden met betrekking tot digitalisering van Lokaal Bestuur te onderzoeken om te kijken of hiermee een substantiële kosten besparing kan worden gevonden.

- *Website, platform en CLB-zoek*
De netwerken hebben allemaal hun eigen plek op het ledenplatform MijnCLB. Hier kunnen CLB-leden participeren in discussies, documenten uploaden en gebruik maken van een database met moties en schriftelijke vragen. Daarnaast heeft het CLB sinds een jaar een Twitter-account. Steeds meer CLB'ers weten ons te vinden op Twitter en twitteren of retweeten berichten over bijeenkomsten en Lokaal Bestuur. CLB-zoek is inmiddels geïntegreerd in de website van het CLB, hiermee kunnen de leden van het CLB elkaars contactgegevens vinden.
- *Lokaal Bestuur*
Vanaf 2015 komt Lokaal Bestuur per jaar vier maal uit. Relevante thema's en ontwikkelingen binnen de lokale en regionale politiek worden belicht. Lokaal Bestuur heeft een redactie met leden uit de verschillende bestuurslagen. In juli 2015 neemt Jan de Roos afscheid als eindredacteur van het blad en zal Leonie Wildeman deze functie gaan vervullen.
- *Nieuwsbrief*
De frequentie van de CLB-nieuwsbrief wordt 20 x per jaar. De nieuwsbrief zal worden gerestyled om het verlies aan nieuwsgaring door het minder vaak uitkomen van Lokaal Bestuur op te vangen. In de nieuwsbrief wordt standaard opgenomen een verdiepend artikel, een scholingsitem, een column, een interview en een dilemma. Daarnaast blijven de agenda en update vanuit het digitale platform functiegericht opgesteld, dat wil zeggen dat leden die informatie krijgen die voor hen relevant is.

Tot slot

Het werkplan 2015 is een werkdocument. Met de inkrimping van de CLB-staf kunnen we niet meer alle ambities die we hebben ook daadwerkelijk uitvoeren. In overleg met het CLB-bestuur zullen we inhoudelijke prioriteiten vaststellen en keuzes maken. Doordat opleidingen weer dichterbij huis komen, kunnen we de netwerkbijeenkomsten en opleidingsactiviteiten beter op elkaar afstemmen en eventueel waar mogelijk integreren. (Bestuurs)leden zullen vaker dan voorheen meer zelf kunnen doen in de organisatie van activiteiten en we zullen strenger zijn met betrekking tot het minimum aantal deelnemers om activiteiten door te laten gaan. De activiteiten zijn voorzien van streefpercentages met betrekking tot deelname. Worden deze niet gehaald, dan gaan we er vanuit dat de behoefte te gering is om de activiteit door te zetten. Tegelijkertijd merken we dat de behoefte aan ondersteuning groter is geworden. Dat is een gevolg van kleinere fracties, de nieuwe taken waar gemeenten voor zijn komen te staan en de voor velen nieuwe rol van oppositiepartij. In 2015 zal er meer werk worden gemaakt van de ontwikkeling van politieke instrumenten om gezamenlijke acties mee te kunnen opzetten.

Bijlage 1:

Samenstelling CLB-bestuur ALV, 22 november 2014.

Voorzitter	Leen Verbeek	CdK Flevoland
Penningmeester/ Gewest Zuid Holland	Bert Cremers	Burgemeester Waddinxveen
Gewest Groningen	Ger Lindeman	Wethouder Hoogezand
Gewest Friesland	Nieske Ketelaar	Wethouder Smallingerland
Gewest Drenthe	Peter Zwiers	Statenlid Drenthe
Gewest Flevoland	Margreet Horselenberg	Burgemeester Lelystad
Gewest Overijssel	Frankwin Mussche	Raadslid Zwolle
Gewest Gelderland	Martien Louwers	Fractievoorzitter Arnhem
Gewest Utrecht	Hans Adriani	Wethouder Nieuwegein
Gewest Noord Holland	Berent Daan	Raadslid Purmerend
Gewest Zeeland	Wilma Brouwer	Fractievoorzitter AB Waterschap Scheldestromen
Gewest Noord Brabant	Annegien Wijnands	Statenlid Noord-Brabant
Gewest Limburg	Harry Leunessen	Wethouder Landgraaf
Afd. Amsterdam	Marijn van Ballegooijen	DB-lid gebiedscie Amsterdam Zuid
Afd. Rotterdam	Carlos Goncalves	Raadslid Rotterdam
Adviserende leden:		
Partijbestuur	Randy Martens	lid PB
Tweede Kamerfractie	Manon Fokke	Portefeuillehouder BB
CLB	Jacqueline Kalk	Secretaris

Bijlage 2 Planning van de capaciteit

Het CLB heeft in 2015 een bezetting van 3.4 fte (tot 1 juli 2015). Dit is inclusief 0.8 fte voor scholing. Gelet op de geringe omvang van de personele ondersteuning en de grote ambities van het CLB is het belangrijk om zorgvuldig met de beperkte capaciteit om te gaan. Het werk van het CLB is deels goed planbaar en deels afhankelijk van en onderhevig aan de politieke werkelijkheid en waan van de dag.

De capaciteit

1 fte heeft bij de PvdA een omvang van 35 uur. Hierdoor is het bruto aantal beschikbare uren: $3.4 \times 35 \times 52$ weken op jaarbasis = 6188 uur.

Op deze bruto-uren wordt het aantal vakantie- en verlofuren in mindering gebracht.

1 fte heeft 175 uur vakantierecht. In 2013 zijn er 6 feestdagen = 42 uur. Op het aantal bruto-uren wordt daarom in mindering gebracht: 3.4×175 uur = 595uur en 4×42 uur = 168 uur.

Dit betekent dat er 5425 uur beschikbaar is voor de uitvoering van het CLB-werkplan 2014.

Vervolgens worden de uren verdeeld over de hoofdactiviteiten van de medewerkers van het CLB. Dit is een inschatting, op basis van de ervaringsgegevens van de laatste jaren. Deze uren zijn in dit overzicht niet uitgesplitst naar medewerker.

Eindredactie lokaal bestuur	720	Festival	120
Drukproeven, verzending	50	Wethoudersdag	30
Netwerken functioneel	500	Burgemeestersdag	60
Netwerken regionaal	50	Statendag	30
Netwerken inhoudelijk	600	Communicatie, website, nieuwsbrief	500
Advies, individueel	100	Werkgroepen	50
Advies, overig oa kommer en kwel	50	Onderzoek	100
Intern overleg PvdA (direct.ov, VZ, SGS)	100	Lokaal Bestuur, artikelen schrijven	75
Intern overleg CLB	200	Ledenadministratie	30
Bestuur	60	Secretariaat	700
Ad hoc activiteiten	100	Scholing	1400
Subtotaal	2530		3095
Totaal			4970

