



CLB

Jaarprogramma 2016 t.b.v. de ALV-vergadering op 14 november 2015.

Inleiding

De rookwolken zijn opgetrokken. Na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2014 en in 2015 de verkiezingen voor Provinciale Staten en waterschappen overzien we wat onze positie is geworden in het politieke krachtenveld op lokaal, regionaal en provinciaal niveau. En dat is die van een bescheiden middenmoter en in veel gevallen niet meer de grootste partij op links. Daarmee hebben we ook direct onze belangrijkste opgave voor 2016 en 2017 geformuleerd: de ondersteuning van onze leden bij een herkenbare wijze van politiek bedrijven die voortkomt uit de waarden van onze partij.

Het aantal leden is door de tegenvallende verkiezingsuitslagen drastisch gedaald. Doordat fracties kleiner zijn geworden, zijn de middelen waarover zij kunnen beschikken voor hun eigen ondersteuning ook gekrompen. Het gevolg daarvan is dat zij steeds meer een beroep doen op de ondersteuning vanuit het CLB. Daarbij gaat het om vragen op het gebied van inhoudelijke dossiers (voorzien in de juiste informatie en hoe deze kan worden gewaardeerd vanuit onze sociaaldemocratische visie), vaardigheden en in welke situatie zij gebruik kunnen maken van welke politieke instrumenten.

Terwijl wij steeds meer de noodzaak ervaren om ons in politiek opzicht helder te onderscheiden van onze politieke tegenstanders, zien we tegelijkertijd een trend die wij samenvatten onder de noemer depolitisering. Programma's zoals de versterking van de lokale democratie, de democratic challenge, aanzien van het ambt gaan over de (lokale) politiek en het functioneren van (lokale) politici maar voltrekken zich zonder directe betrokkenheid van politieke partijen. Beroepsverenigingen zoals de wethoudersvereniging en raadslid.nu en belangenorganisaties zoals VNG en IPO lopen hierin met het ministerie van BiZa voorop. Het CLB vindt, samen met de bestuurdersverenigingen (of hun equivalent) van andere politieke partijen, het een ongewenste ontwikkeling om buiten directe betrokkenheid van politieke partijen programma's te ontwikkelen die hen direct aangaan. Wij staan voor een heldere politieke profilering van onze mensen en zijn geen voorstander van het experimenteren met modellen waarin de politieke functionaris niet ingebed is in zijn of haar partij en gemeente/provincie. In de huidige samenleving waarin het lokale bestuur steeds meer de hoeder van de verzorgingsstad wordt, is verdere technocratisering van het politieke bestuur ongewenst. In onze programmering zullen wij inzetten op activiteiten die het politieke profiel versterken.

Leden

De ontwikkeling van het ledenaantal laat sinds 2010 een forse negatieve trend zien:

Tabel 1 overzicht CLB-leden

Overzicht ledenaantal leden	01-01-10	01-10-14	01-10-2015
Leden gebiedsgerichte commissies ¹	226	37	35

¹ Voorheen deelgemeenten, stadsdelen

DB-leden gebiedsgerichte commissies	50	8	12
Raadsleden	2126	955	921
Wethouders	438	152	140
Burgemeesters	102	99	89
Statenleden	111	105	63
Gedeputeerden	20	14	6
CdK's	3	3	3
Waterschappen, AB en DB	62	56	48
Totaal	3138	1429	1314
Buitengewone leden	--	132	149
		1561	1463

Door de opheffing van de deelgemeenten in Rotterdam en Amsterdam en de vorming van de gebiedsgerichte commissies is het aantal leden uit deze bestuurslaag fors kleiner geworden. De daling onder de raadsleden is het gevolg van de herindelingsverkiezingen in november 2014 en een klein aantal afgescheiden fractieleden. De daling onder de wethouders is eveneens deels door de herindeling, val van het college, en in twee gevallen door het beëindigen van het lidmaatschap van de PvdA. De daling onder de Statenleden en gedeputeerden is het gevolg van de PS-verkiezing in 2015, dit geldt ook voor de daling onder het aantal waterschapsbesturen. De daling onder de waterschapsbesturen is minder fors is dan bij de overige bestuurslagen. Het aantal buitengewone leden blijft gestaag groeien.

Doel van het CLB

De vereniging stelt zich ten doel de toepassing van de sociaaldemocratische beginselen in gemeenten, deelgemeenten, stadsdelen, provincies, waterschappen en andere regionale publiekrechtelijke lichamen te bevorderen. Het CLB heeft als kerntaken:

- activeren en ondersteunen van netwerken van en voor leden van de vereniging en PvdA'ers in andere bestuurslagen;
- organiseren van activiteiten voor inhoudelijke voeding en het bieden van een platform voor discussie voor lokale en regionale politici;
- meningsvorming en standpuntbepaling voor lokale en regionale politiek;
- geven van informatie en advies, doen van praktijkgericht onderzoek;
- het leggen van verbindingen tussen de politici in de verschillende bestuurslagen;
- het vervullen van een makelaarsrol in relatie tot de opleidingsbehoefte van de leden van het CLB en aspirant-leden.

Plaats binnen de Partij van de Arbeid

Het CLB is een zelfstandige rechtspersoon en één van de neveninstellingen van de Partij van de Arbeid. Het CLB heeft een eigen jaarprogramma en begroting, vastgesteld door de CLB-leden tijdens de Algemene Ledenvergadering. Het CLB vervult de platformfunctie voor lokaal en regionaalpolitieke gezichtspunten binnen de Partij van de Arbeid. Het CLB is standpuntbepalend en agenda settend ten aanzien van de taken en beleidsvelden die tot de lokale en provinciale overheid behoren. Het CLB ondersteunt zijn leden op deze onderwerpen met relevante informatie en, als het onderwerp daar aanleiding toe geeft, met politieke instrumenten zoals schriftelijke vragen en moties. Het CLB neemt op deze onderwerpen ook initiatieven richting Tweede-Kamerfractie en partijbestuur.

Bestuur CLB

Het CLB heeft een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Zie voor de samenstelling bijlage 1. De voorzitter van het CLB is adviserend lid van het landelijke bestuur van de PvdA. Alle bestuursleden vervullen hun taak onbezoldigd.

Staf CLB

De bestuurdersvereniging wordt ondersteund door een kleine professionele staf (2,7fte) bestaande uit een eindredacteur Lokaal Bestuur-/communicatiemedewerker (Leonie Wildeman), een medewerker netwerken (Kim de Jong) en een secretaris /directeur (Jacqueline Kalk). De financiering van de medewerker opleiding opleidingen (Gert Jan Leerink) wordt gedaan vanuit de afdrachten van onze leden voor opleidingen aan de PvdA. De tijdelijke inzet van projectmedewerkers voor specifieke opdrachten zal afhankelijk zijn van de financiële middelen. De CLB-medewerkers worden beloond conform de cao van de PvdA.

Netwerken en activiteiten

Het CLB is een netwerkorganisatie. Wij verbinden onze leden op functioneel niveau en / of inhoudelijk, en waar dit kan en zinvol is tussen de verschillende bestuurslagen door. In de netwerken wordt informatie gedeeld, worden nieuwe ontwikkelingen besproken en gewaardeerd. Door het slinkende aantal leden is het steeds opnieuw zoeken naar de juiste schaal en vorm waarop we de netwerken organiseren en ondersteunen. Bijvoorbeeld in deze periode is een apart gedeputeerdenoverleg minder voor de hand liggend met 6 gedeputeerden en 6 provincies waar we niet in het college zitten, een netwerk van gedeputeerden en fractievoorzitters dient dan het doel informatie uitwisseling en afstemming beter. Vanuit dat oogpunt willen we ook de wethoudersmiddag in de Tweede Kamer en de water- en provinciemiddag aanpassen op onze nieuwe omvang. Daarnaast is veel afhankelijk van de waan van de dag en zijn actuele ontwikkelingen aanleiding om bijeenkomsten te organiseren. De scheiding tussen netwerken en scholing is dun, we gaan daar pragmatisch mee om. Waar mogelijk worden de activiteiten opengesteld voor schaduwraadsleden, burgerraadsleden of commissieleden. Samen weten we meer en met de vele één en tweemansfracties zijn deze leden in de gemeenten, provincies en waterschappen vaak volwaardige fractieleden. De functie van de netwerken wordt ondersteund met de mogelijkheden die het platform mijnclb biedt voor online discussie, delen van documenten, delen van politieke instrumenten, enz. Netwerken kunnen naast de fysieke en digitale ontmoetingen ook producten

opleveren in de vorm van pamfletten, opiniestukken, moties, schriftelijke vragen enz. Voorbeelden van de netwerken:

- fractievoorzitters G38
- woordvoerders natuur en landbouw provincie
- wethouders zorg
- volkshuisvesting
- burgemeesters
- waterschapsbestuurders

Het CLB ontwikkelt verschillende activiteiten. (Twee)jaarlijks worden georganiseerd:

- De burgemeestersdag op locatie
- Burgemeesters en Tweede-Kamer ontmoeting
- De provincie- en waterschapsmiddag / wethoudersmiddag nieuwe stijl
- De dag van (waarop een actueel thema wordt uitgediept)

Netwerk voor oud-bestuurders

De werkgroep van voormalig-bestuurders verzorgt twee maal per jaar een bijeenkomst en onderhoudt digitaal contact via LinkedIn. Op de werkgroepleden wordt een beroep gedaan in het kader van nazorg bij partijgenoten die afscheid hebben moeten nemen van hun politieke loopbaan.

Sociaal netwerk

In de taakverdeling tussen het partijbureau/-bureau en het CLB zijn in 2015 aanpassingen uitgevoerd. De scholing voor de CLB leden wordt weer vanuit het CLB georganiseerd (inhoudelijk en organisatorisch), inclusief de op-maattrainingen. Het partijbureau neemt de nazorg voor haar rekening. Het sociaal netwerk is onderdeel van de nieuwe nazorg structuur geworden. Natuurlijk blijft ook het CLB omkijken naar haar leden die in nood of anderszins behoefte hebben aan contact met een (oud)collega.

Scholing

Permanente scholing is voor onze volksvertegenwoordigers en politici belangrijk. Samen weten we meer is het motto van de scholingsbijeenkomsten. Voor elke functie bieden we een adequaat scholingsprogramma aan waarvoor de inhoud zoveel mogelijk wordt ontwikkeld met ervaringsdeskundigen. Actuele ontwikkelingen zijn een standaard onderdeel van de scholingsactiviteiten net als het vergroten van vaardigheden en werken aan je PvdA-profiel. Voor de op-maattrainingen werken we met een trainerspool die twee maal per jaar bij elkaar komt. De verantwoordelijkheid voor inhoud en organisatie van het scholingsaanbod aan de CLB-leden ligt weer bij het CLB. De PvdA en het CLB hebben hiervoor een convenant opgesteld dat jaarlijks wordt geëvalueerd.

Projecten en onderzoek

- Van Waarde Lokaal

Expedities Van Waarde: het CLB en de WBS doen praktijkonderzoek naar de uitwerking van de decentralisaties. Samen met lokale politici, wetenschappers en mensen uit de praktijk wordt tweemaandelijks op locatie een praktijkcasus onder de loep genomen. Dit is een vervolg op het in 2013 is, ook in samenwerking met de WBS, gestarte project “Van Waarde Lokaal, hoe brengen we de politiek terug in de lokale politiek” dat in 2014 een vervolg heeft gekregen in het onderzoek “sociaal en democratisch decentraliseren”. CLB-projecten hebben steeds een drieslag: onderzoek, ontmoeting en verdieping, en rapportage in de vorm van een film, brochure en/of advies.

- Wethouderssocialisme

Het CLB heeft voor de verkiezingen van 2014 een wethoudersprofiel opgesteld, de waardengedreven politicus. Het partijbestuur heeft dit profiel onderschreven. In het rapport Politiek Van Waarde is naast het profiel een achttal opdrachten geformuleerd voor onze politici. In 2016 willen we, in vervolg op ons onderzoek wethouderssocialisme 2012, onderzoeken of en zo ja, hoe onze wethouders hier invulling aangeven. Waarin of waarmee onderscheidt de PvdA-wethouder zich van zijn collega-wethouders en in hoeverre slagen wij erin een antwoord te geven op de depolitiseringsstrend zoals ook in de inleiding is beschreven. Dit onderzoek zal bestaan uit interviews, groepsgesprekken en observaties.

- Toekomst na het wethouderschap

Het CLB onderzoekt voor de derde maal hoe het de wethouders die (noodgedwongen) zijn gestopt in 2014 is vergaan bij het vinden van een nieuwe werkring of andere activiteiten. De uitkomsten zullen worden vergeleken met die uit 2012. De uitkomsten worden gepubliceerd.

- Uitval gemeenteraadsleden

De uitval onder gemeenteraadsleden is in deze periode tot nu toe ongekend hoog. De oorzaken van deze uitval zullen worden onderzocht en geïnterpreteerd in relatie tot de voorbereidingen op de nieuwe raadsperiode.

- Van Waarde Ambassadeurs

Het CLB participeert in de commissie Politiek van Waarde en is betrokken bij de ondersteuning van de ambassadeurs.

- Herkenbaarheid

Onder de noemer Herkenbaarheid wordt partijbreed gewerkt aan een eenduidiger profiel voor en taal van onze politici. Door bij het stellen van prioriteiten gebruik te maken van onze waarden kan gewerkt worden aan het verbeteren van de herkenbaarheid van onze mensen als PvdA-ers. Het CLB integreert dit idee in de scholingsbijeenkomsten. Het op fracties en politici gerichte deel van Nieuw Elan wordt hierop herschreven. Zowel de uitgangspunten uit het project Herkenbaarheid als Politiek Van Waarde worden gebruikt bij de voorbereiding en ontwikkeling van materialen in het kader van de opmaat richting de gemeenteraadsverkiezingen van 2018.

- Regionale aanpak

De PvdA heeft bij de laatste verkiezingen verloren. In steden en gebieden waar we traditioneel sterk waren, zijn we een middenmoter geworden en vaak op links ingehaald door de SP. De slagkracht van onze fracties is in die gebieden verkleind en onze politici zijn niet altijd goed zichtbaar. Door op regionaal niveau de krachten te bundelen, gezamenlijk een agenda te ontwikkelen waarop je je wilt onderscheiden in een specifiek gebied, kunnen wij op maat ondersteuning leveren.

Informatie, advies en onderzoek

Het CLB geeft informatie en advies, individueel en op fractieniveau of anderszins. Het CLB geeft informatie en advies over politiek-inhoudelijke onderwerpen en procedurele kwesties. Het CLB draagt bij aan meningsvorming binnen de PvdA, bijvoorbeeld door het uitbrengen van pamfletten en het ondersteunen bij publicaties in de landelijke media.

Communicatiemiddelen

- Lokaal Bestuur - Het ledenblad Lokaal Bestuur komt 4 x per jaar in gedrukte vorm uit.
- CLBnieuws komt tweewekelijks uit met uitzondering van de vakantieperiodes.

Relevante thema's en ontwikkelingen binnen de lokale en regionale politiek worden in beide belicht. Lokaal Bestuur heeft een redactie met leden uit de verschillende bestuurslagen.

- MijnCLB. De netwerken en functiegroepen hebben allemaal hun eigen plek op het ledenplatform MijnCLB. Hier kunnen CLB-leden participeren in discussies, documenten uploaden en gebruik maken van een database met moties en schriftelijke vragen.
- Het CLB heeft een Twitter-account.
- In 2016 starten we met een facebook-pagina Lokaal Bestuur.

Tot slot

Het werkplan 2016 is een werkdocument. Door het steeds geringere aantal leden en daarmee ook het afnemende budget zullen we heldere prioriteiten moeten stellen. Gelukkig kan er nog steeds heel veel wel worden gedaan. Doordat de verantwoordelijkheid voor de opleidingen van onze leden weer bij het CLB ligt, kunnen we de netwerkbijeenkomsten en opleidingsactiviteiten beter op elkaar afstemmen en eventueel waar mogelijk integreren. (Bestuurs)leden zullen meer zelf het voortouw moeten nemen in de organisatie van activiteiten in hun regio. We zullen strenger worden met betrekking tot de ondergrens van het aantal deelnemers om activiteiten door te laten gaan. De activiteiten zijn voorzien van streefpercentages met betrekking tot deelname. Worden deze niet gehaald, dan gaan we er vanuit dat de behoefte te gering is om de activiteit door te zetten. Ook in 2016 zal er werk worden gemaakt van de ontwikkeling van politieke instrumenten om gezamenlijke acties mee te kunnen opzetten.

Bijlage 1:

Samenstelling CLB-bestuur ALV, 13 november 2015.

Voorzitter	Leen Verbeek	CdK Flevoland
Penningmeester/ Gewest Zuid Holland	Bert Cremers	Burgemeester Waddinxveen
Gewest Groningen	Ger Lindeman	Wethouder Hoogezand
Gewest Friesland	Nieske Ketelaar	Wethouder Smallingerland
Gewest Drenthe	Peter Zwiers	Statenlid Drenthe
Gewest Flevoland	Margreet Horselenberg	Burgemeester Lelystad
Gewest Overijssel	Laurens van de Velde	Fractievoorzitter Enschede
Gewest Gelderland	Martien Louwers	Fractievoorzitter Arnhem
Gewest Utrecht	Hans Adriani	Wethouder Nieuwegein
Gewest Noord Holland	Ronald Vennik	Wethouder Velsen
Gewest Zeeland	Wilma Brouwer	DB-Waterschap
Gewest Noord Brabant	Yusuf Çelik	Raadslid Tilburg
Gewest Limburg	Harry Leunesse	Wethouder Landgraaf
Afd. Amsterdam	Marijn van Ballegooijen	DB-lid gebiedscie Amsterdam Zuid
Afd. Rotterdam	Carlos Goncalves	Raadslid Rotterdam
Adviserende leden:		
Partijbestuur	Randy Martens	lid PB
Tweede Kamerfractie	Manon Fokke	Portefeuillehouder BB
CLB	Jacqueline Kalk	Secretaris

Bijlage 2 Planning van de capaciteit

Het CLB heeft een bezetting van 2.7 fte, aangevuld met 0,7 fte voor scholing. Gelet op de geringe omvang van de personele ondersteuning en de grote ambities van het CLB is het belangrijk om zorgvuldig met de beperkte capaciteit om te gaan. Het werk van het CLB is deels planbaar en deels afhankelijk van en onderhevig aan de politieke werkelijkheid en waan van de dag.

De capaciteit

1 fte heeft bij de PvdA een omvang van 35 uur. Hierdoor is het bruto aantal beschikbare uren: $3.4 \times 35 \times 52$ weken op jaarbasis = 6080.

Op deze bruto-uren wordt het aantal vakantie- en verlofuren in mindering gebracht.

1 fte heeft 175 uur vakantierecht. In 2016 zijn er 6 feestdagen = 42 uur. Op het aantal bruto-uren wordt daarom in mindering gebracht: 3.4×175 uur = 595 uur en 3.4×42 uur = 142,80 uur.

Dit betekent dat er 5342.20 uur beschikbaar is voor de uitvoering van het CLB-werkplan 2016.

Vervolgens worden de uren verdeeld over de hoofdactiviteiten van de medewerkers van het CLB. Dit is een inschatting, op basis van de ervaringsgegevens van de laatste jaren. Deze uren zijn in dit overzicht niet uitgesplitst naar medewerker.

Eindredactie lokaal bestuur	900	Festival	Nvt
Drukproeven, verzending		Wethoudersdag	30
Netwerken functioneel	500	Burgemeestersdag	60
Netwerken regionaal	40		
Netwerken inhoudelijk	500	Communicatie, website, nieuwsbrief	400
Advies, individueel	77	Werkgroepen	100
Advies, overig oa kommer en kwel	100	Onderzoek	300
Intern overleg PvdA (direct.ov, VZ, SGS)	100	Lokaal bestuur, artikelen schrijven	75
Intern overleg CLB	300	Ledenadministratie	100
Bestuur	60	Secretariaat	300
Ad hoc activiteiten	300	scholing	1100
Subtotaal	2877		2465
Totaal			5342